

APÊNDICE ANEXO I

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	3172/2025
Estudo Preliminar nº:	06/2025
Secretaria:	Secretaria Municipal de Saúde
Setor / Órgão:	Gerência de Saúde Mental (Caps e Residência Terapêutica)
Objetivo:	Os estudos preliminares aqui resumidos tem por objeto o subsídio básico para a elaboração do Termo de Referência (TR) para aquisição de Leite, Pão e Derivados, para atender as necessidades da Gerência de Saúde Mental, pelo período de 01 (um) ano.
Equipe de Planejamento:	Gestor: Guilherme Ouverney, mat: 063.464
	Apoio Técnico: Flávia Pinheiro Teixeira, mat 063.745
	De acordo: Gabriel Costa Wenderroschy, mat: 063.454
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
Até o presente momento não foi regulamentado pelo Município o plano anual de contratação, porém, cabe destacar que o objeto a ser contratado é solicitado de forma corriqueira e anual por esta Secretaria Municipal de Saúde.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
<p>A Secretaria Municipal de Saúde de Nova Friburgo realiza anualmente licitações para abastecimento das unidades de saúde que compõem sua estrutura, com a devida previsão dos itens nelas utilizados.</p> <p>A presente aquisição visa atender a demanda das Unidades na oferta dos alimentos aos pacientes, servidores, colaboradores e usuários dos Caps I, Caps III, Caps AD e Residências Terapêuticas.</p> <p>A aquisição dos alimentos possui a finalidade de assegurar a manutenção das condições mínimas necessárias para o adequado funcionamento das Unidades Requiridas, contribuindo com a oferta de uma alimentação adequada e equilibrada para o desenvolvimento saudável de seus pacientes e demais usuários, garantindo segurança alimentar e nutricional aos assistidos, bem como adequadas condições de saúde.</p> <p>Promoverão um atendimento de maior qualidade a seus usuários e seus moradores, proporcionando uma alimentação mais diversificada e adequada, sendo capaz de ofertar desjejum, lanche da tarde e lanche da noite com os itens pretendidos por essa aquisição.</p>	
4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:	

A contratada deverá cumprir o objeto do presente estritamente de acordo com o apresentado no Termo de Referência, em específico:

Atender às solicitações nos prazos estipulados.

Aceitar o controle/análise de qualidade dos materiais, realizada pelas Unidades Requisitantes.

Entregar o material nos horários e locais estabelecidos no Termo de Referência.

Substituir os produtos entregues, caso se apresentem impróprios para consumo.

Manter durante todo o período de vigência do contrato, todas as condições que ensejaram a sua habilitação na licitação e contratação.

Cumprir o objeto do presente estritamente de acordo com as normas que regulamentam o objeto da contratação.

Sustentabilidade:

Devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

A contratada observará a Resolução RDC ANVISA 216, de 2004, alterada pela RDC 52/2014, bem como legislação e/ou normas de órgãos de vigilância sanitária estaduais, distrital e municipais e demais instrumentos normativos aplicáveis.

A contratada observará a Resolução RDC ANVISA 216, de 2004, a Resolução RDC ANVISA 182, de 2017, alterada pela RDC 331/2019 e Resolução RDC 173/2006 – bem como legislação e/ou normas de órgãos de vigilância sanitária estaduais, distrital e municipais e demais instrumentos normativos aplicáveis;

Que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento;

A Contratada deverá comprovar, sempre que solicitado, o prazo de validade dos produtos que serão entregues.

Os produtos deverão ter o prazo de validade descrito nas embalagens individuais, nos termos da legislação vigente.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

As quantidades se justificam devido às Unidades ofertarem os seguintes serviços:

CAPS (i,AD e III)

As quantidades solicitadas serão suficientes para o atendimento durante um ano.

Os pacientes do CAPS III e CAPS AD recebem atendimentos em regime intensivo, semi-intensivo e não intensivo, o que implica obrigatoriamente no fornecimento do desjejum e do lanche da tarde todos os dias aos dependentes das respectivas unidades.

O Consumo de leite com relação ao último processo seguirá o mesmo (ainda que o fluxo de pacientes esteja aumentando) , conforme planilha de histórico de consume abaixo. O consumo de pão aumentará para suprir o novo fluxo de pacientes apurado, conforme planilha de histórico de consume abaixo.

O CAPS I seguirá a mesma base das unidades acima, considerando o fato de que são servidas três refeições diárias (desjejum, almoço e lanche da tarde),e que especificamente para esta unidade, o consume de pão seguirá o mesmo do processo anterior, e a quantidade de leite sofrerá um pequeno aumento com relação a comratação anterior.

RESIDÊNCIAS TERAPÊUTICAS:

A aquisição dos itens acima discriminados atenderá as necessidades de cada uma das 4 (quatro) Residências Terapêuticas, no período de 12 meses. Considerando que era uma demanda que não era prevista anteriormente, só o quantitativo que os Caps (Centro de Atenção Psicossocial) e a Gerência de Saúde Mental ofereciam não seria o suficiente para abastecer todas as Residências.

Considerando que a quantidade solicitada acerca do item I para as Residências terapêuticas equivale ao pedido de 60 unidades por mês para cada uma das 4 residências, totalizando assim um pedido de 2880 unidades por ano (240 unidades por mês, 720 unidades por ano)

As Residências Terapêuticas possuem em média 7 moradores mais 5 cuidadores, totalizando 12 pessoas diariamente. Onde são ofertados 4 refeições, desjejum, almoço, lanche da tarde e jantar.

Sendo assim, o consumo de Leite e de pão e derivados sofrerá aumento devido ao aumento exponencial de usuários justificado pelas residências terapêuticas. Os processos descritos acima justificam-se pelas tabelas a seguir, evidenciando cada quantitativo apresentado.

HISTÓRICO DE CONSUMO DE LEITE						
SETOR	UNIDADE	2022	2023	Jan-Out 2024	Nov-Dez 2024	PEDIDO
CAPSi	Leite Longa Vida - Integral UHT -	300	360	360	90	450
CAPS Ad		816	900	750	150	900
CAPS III		2500	2500	2160	432	2592
RESIDÊNCIA TERAPÊUTICA	Embalagem Tetra Pach de 1 Litro	0	0	0	0	2880

PEDIDO TOTAL	Leite Longa Vida - Integral UHT - Embalagem Tetra Pach de 1 Litro	3616	3760	3270	672	6822
---------------------	--	-------------	-------------	-------------	------------	-------------

ESTIMATIVA DE CONSUMO POR UNIDADE

Item	CAPSi	CAPS Ad	CAPS III	Residência Terapêutica	TOTAL
Leite Longa Vida - Integral UHT - Embalagem Tetra Pach de 1 Litro	450	900	2592	2880	6822
Pão Francês (50g)	325	294	603	912	2134
Pão Tipo HotDog (50G)	120	12	270	432	834
PÃO DE FORMA TRADICIONAL , EM EMBALAGEM PLÁSTICA ORIGINAL COM PESO DE 500G O PACOTE, CONTENDO A DESCRIÇÃO DAS CARACTERÍSTICAS DO PRODUTO	120	130	482	720	1452
Pão Doce C/ Creme (50G)	30	52	50	432	564

HISTÓRICO DE CONSUMO

Item	2022	2023	Jan- Out 2024	Nov-Dez 2024	PEDIDO
Leite Longa Vida - Integral UHT - Embalagem Tetra Pach de 1 Litro	3616	3760	3285	657	6822
Pão Francês (50g)	1000	1082	1779	355	2134
Pão Tipo HotDog (50G)	510	400	695	139	834
PÃO DE FORMA TRADICIONAL , EM EMBALAGEM PLÁSTICA ORIGINAL COM PESO DE 500G O PACOTE, CONTENDO A DESCRIÇÃO DAS CARACTERÍSTICAS DO PRODUTO	510	732	1210	242	1452
Pão Doce C/ Creme (50G)	110	124	470	94	564

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Trata-se de um objeto que é adquirido anualmente adquirido por esta pasta. Lembrando que anteriormente este objeto era dividido em dois processos. Sendo assim, foram analisadas as contratações anteriores do P.A.1986/2024 (Pão e derivados) e P.A.2187/2023 (Leite) feitas por esta Secretaria Municipal de Saúde, o qual não foram encontradas situações específicas ou casos de complexidade técnica do objeto, que pudessem acarretar na necessidade de coleta de contribuições a fim de definir a solução mais adequada a preservar a relação custo-benefício.

Além da última contratação, foram analisados processos de contratações semelhantes feitas por outros órgãos/entidades, por meio de consultas a outros pregões/editais, com a finalidade de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem a necessidade da unidade requisitante.

Contratantes	Pregão / Licitação
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA INDEPENDÊNCIA	33/2024
PREFEITURA MUNICIPAL DE OURINHOS	10/2024

Obs: Importante destacar que os valores das respectivas contratações analisadas servem apenas como parâmetro e ciência do praticado no mercado, não significando que serão exatamente esses os valores contratados para o presente, tendo em vista que as quantidades e descritivo dos itens estão de acordo com as necessidades específicas desta municipalidade.

LINKS:

[novaindependencia.sp.gov.br/editais/ata_da_sessAo - pregAo 33-2024 processo 70-2024_10014726.pdf](http://novaindependencia.sp.gov.br/editais/ata_da_sessAo_-_pregAo_33-2024_processo_70-2024_10014726.pdf)

https://www.ourinhos.sp.gov.br/editais/termo_de_homologacao_21092601.pdf

Das Soluções:

Solução 1- Aquisição de Equipamentos para a produção e entrega dos itens previstos. Esta solução implica a presença de profissionais qualificados, constante aquisição de matéria-prima, locais adequados para estoque, além de todo o custo com as entregas contabilizando veículos disponíveis, combustível e etc.

Solução 2 – Ressalta-se a importância da natureza comum dos itens que terão a aquisição pretendida, e a sabida informação de que as possibilidades mercadológicas são um pouco limitadas. Além disso, a aquisição desses itens é normalmente feita por meio de licitação tradicional.

Esta é o caminho mais adequado, levando em consideração que a estimativa da unidade possibilite uma ideia do quantitativo, não é possível ter exatidão com relação as quantidades ao longo do ano.

Como solução, propõe-se a solução da contratação de uma empresa que fique responsável pelo fornecimento diário dos produtos, de segunda a domingo, seguindo as condições propostas no Termo de Referência, levando em consideração que possibilita uma melhor ideia e gestão dos estoque e a efemeridade dos itens, em especial os de panificação.

Diante das soluções elucidadas, a solução 2 é a melhor solução, levando em consideração que esta pasta não tem condições financeiras de arcar com todo o exposto na solução 1.

Os serviços que serão contratados com base neste estudo são identificados como bem públicos, uma vez que suas características de desempenho e qualidade podem ser claramente determinadas através de compras comuns do mercado. Assim, a contratação deverá ser feita por meio de um processo licitatório na forma de Pregão Eletrônico, utilizando o Registro de Preços, o que permitirá a concorrência entre os envolvidos.

Vale ressaltar que é a primeira vez que este objeto é solicitado, ainda que os itens presentes nos autos já foram solicitados em outras oportunidades de forma separada. Mesmo que ocorridas as tais modificações descritas acima, seguimos os moldes de padronização de cada unidade, já contam com quadro de profissionais para a produção e distribuição dos alimentos na Rede de Atenção Psicossocial, sendo inviável qualquer outra possibilidade que não seja a aquisição dos gêneros alimentícios constantes no presente.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

A fim de demonstrar a estimativa de preços da contratação, considerando que os itens são solicitados todos os anos por esta pasta fora utilizado os como parâmetro os valores das últimas contratações, através dos processos 2187/23 e 1986/2024, respectivamente:

P.A. 2187/2023

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	MARCA	UNID.	QUANT.	PREÇO UNIT.	PREÇO TOTAL	EMPRESA
4	Leite Longa Vida - Integral UHT - Embalagem tetra pack de 1 litro	ITALAC	UNID.	18.063	R\$ 5,14	R\$ 92.843,82	M E C COMERCIAL ATACADISTA LTDA

P.A. 1986/2024

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	MARCA	UNID.	QUANT.	PREÇO UNIT.	PREÇO TOTAL	EMPRESA
1	Pão francês (50g)	PRÓPRIA	kg	2.134	R\$ 16,80	R\$ 35.851,20	MAGDA PINHEIRO DA SILVA ARAUJO
2	Pão tipo hotdog (50g)	PRÓPRIA	kg	834	R\$ 15,50	R\$ 12.927,00	MAGDA PINHEIRO DA SILVA ARAUJO



	3	Pão de forma tradicional, em embalagem plástica original com peso de 500g o pacote, contendo a descrição das características do produto	PRÓPRIA	Pacote	1.452	R\$ 7,27	R\$ 10.556,04	MAGDA PINHEIRO DA SILVA ARAUJO
	4	Pão doce com creme (50g)	PRÓPRIA	kg	564	R\$ 24,50	R\$ 13.818,00	MAGDA PINHEIRO DA SILVA ARAUJO

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Aquisição de Leite e pães, para atender as necessidades da Gerência de Saúde Mental pelo período de 01 (um) ano, através da realização de certame licitatório, a fim de determinar o fornecimento do material pelo menor preço por lote com a adoção do Sistema de Registro de Preços, da forma mais econômica possível à administração.

A presente aquisição será através do Sistema de Registro de Preço de acordo com as hipóteses previstas no Decreto Federal n 11462/2023, Art. 3º, em principal pela imprevisibilidade do quantitativo a ser utilizado

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Mediante nossa análise, apontamos o para o não parcelamento do objeto, uma vez que detectamos que o conjunto dos itens a serem fornecidos possuem a mesma natureza e a estrita necessidade de serem fornecidos juntos devido sua alta perecibilidade.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

O objeto solicitado pretende atender a demanda demonstrada no Anexo I enviado pela unidade requisitante, nesse caso, a Gerência de Saúde Mental. Portanto, com a abertura do presente aspira-se garantir o pleno abastecimento das unidades e ainda, garantir uma forma mais eficaz de para a aquisição dos materiais, que são fundamentais para a execução dos serviços prestados.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Cabendo ressaltar que as Unidades Requisitantes já possuem toda a estrutura mínima necessária para viabilizar a contratação, como profissionais capacitados para a correta fiscalização e os equipamentos/estruturas necessárias, considerando que se trata de um objeto ao qual sempre foi solicitado pela administração.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não existem, no momento da elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, contratações correlatas/interdependentes que poderão influenciar de alguma forma no prosseguimento do presente feito.

Cumpramos manifestar que a elaboração do presente se dá pela necessidade de abertura de um processo que contemple estes itens, tendo em vista a sua essencialidade a fim de garantir à alimentação adequada e segura às crianças e recém-nascidos dos hospitais requisitantes.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

A contratação deverá observar os seguintes requisitos quanto da Sustentabilidade, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Só será admitida a oferta de produto previamente notificado/registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 6.360, de 1976 e Decreto nº 8.077, de 2013.

Só será admitida a oferta de equipamentos, inclusive suas partes e acessórios, com finalidade médica, odontológica, laboratorial ou fisioterápica, utilizados direta ou indiretamente para diagnóstico, tratamento, reabilitação e monitoração em seres humanos, e equipamentos com finalidade de embelezamento e estética que, nos termos da Portaria INMETRO nº 384, de 18 de dezembro de 2020, cumpram os Requisitos de Avaliação da Conformidade e as Especificações para o Selo de Identificação da Conformidade para Equipamentos sob Regime de Vigilância Sanitária - Consolidado, fixados, respectivamente, nos Anexos I e II, disponíveis em <http://www.inmetro.gov.br/legislacao>. (Encontram-se excluídos do escopo de abrangência desses Requisitos os equipamentos que não se enquadram na RDC Anvisa nº 549, de 31 de agosto 2021 ou substitutiva. Para os equipamentos que se enquadram, o Selo de Identificação da Conformidade do INMETRO será compulsório e deverá vir afixado no equipamento) (Em relação aos produtos cuja certificação é voluntária, é possível exigir o cumprimento dos requisitos técnicos previstos em normas do INMETRO, mas não se pode obrigar a apresentar a certificação do INMETRO (podem ser apresentadas certificações equivalentes)).

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Considerando a essencialidade do insumo para o devido funcionamento das Unidades Requisitantes. Considerando todos os apontamentos já mencionados anteriormente neste estudo preliminar. Conclui-se que a pretendida contratação é viável e imprescindível, devendo prosseguir nos moldes de licitação, via registro de preço, com fundamentação legal na lei 14.133/2021 c/c Decreto 1942 de 2023, do tipo menor preço por lote, na forma eletrônica, com a seleção da proposta de menor preço.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:	Apoio Técnico:	De acordo:
Guilherme Ouverney Gestão de processos, contratos e convênios Matr: 063.464	Flávia Pinheiro Teixeira Gerente de Saúde Mental Matr.: 063.745	Gabriel Costa Wenderroschy Secretário Municipal de Saúde Matr.: 063.464

Nova Friburgo/RJ, 10 de Fevereiro de 2025